



Arviointikertomus 2025

Kuusamon kaupunginvaltuustolle

Sisällysluettelo

1. Puheenjohtajan katsaus.....	3
2. Tarkastuslautakunnan toiminta.....	5
3. Vuoden 2024 arviointikertomuksen havaintojen vastineet	6
4. Talouden analyysi	7
5. Strategian toteutuminen	10
6. Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutuminen	10
6.1 Kaupunginhallitus.....	10
6.2 Kasvatus- ja sivistyslautakunta.....	11
6.4 Tulevaisuuslautakunta.....	13
6.5 Yhdyskuntatekniikan lautakunta	16
7. Hyvinvointi ja terveys	18
8. Konserniyhteisöjen tavoitteiden toteutumisen arviointi.....	18
9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuminen	24
10. Henkilöstö	25
11. Johtopäätökset.....	27

1. Puheenjohtajan katsaus

Arvoisat valtuutetut,

Vuosi 2025 näyttäytyi valtakunnallisesti tiukkana talouden vuotena ja eduskunnan talouspäätökset vaikuttavat kuntalaisten käytettäviin varoihin ja toimintaedellytyksiin. Tuleville vuosille on tarjolla niukkuutta ja leikkauksia valtiontalouden säästötoimenpiteiden vuoksi, mikä luo epävarmuutta tulevaan.

Tarkastuslautakunta aloitti ensimmäisen toimintakautensa aktiivisesti. Olemme lautakunnista pienin, joten se vaatii valituilta luottamushenkilöiltä sitoutumista toimintaan. Kävimme syksyllä yhteisen koulutuksen Teams:n kautta. Hallintokuntien toimintojen esittelyt suunniteltujen painopisteiden osalta tapahtuivat kokousten yhteydessä. Syyskauden tehtävänä oli Kuusamon kaupungin ja tytäryhtiöiden tilintarkastuksen kilpailutus vuosille 2026-2029.

Kuusamon kuntalaisille tarjotut palvelut näyttäytyvät kattavina ja toiminta on järjestetty strategian ja vuositavoitteiden mukaisesti. Suurin toimiala on kasvatus- ja sivistystoimi (56 %) ja lisämäärärahaa jouduttiin myöntämään toimintakulujen kattamiseksi. Työttömyys lisääntyi huomattavasti koko valtakunnassa ja Kuusamon työttömyysaste oli 12,6 % vuoden lopussa. Työllisyyden hoidon siirtyminen kunnalle loi uusia vastuita työllistämistoimiin. Kunnan osuus työttömyysturvasta oli 1,6 milj.euroa. Nuorten työllistämiseen lisättiin määrärahoja.

Verotulot olivat -1,3 milj.euroa pienemmät kuin talousarviossa arvioitiin, vaikka ansiotuloveroa oli nostettu 1,2 % ja kiinteistövero 0,2 % vuodelle 2025. Investointisuunnitelmia on runsaasti ja v. 2025 nettoinvestoinnit olivat 12,5 milj.euroa. Tulot eivät riitä kattamaan investointimenoja. Uudella lainalla (18 milj.euroa) katettiin myös pitkäaikaisten lainojen lyhennyksiä (10,6 milj.euroa). Lainaa on 77 milj. euroa, joka on 5192 euroa asukasta kohden. Kaupungin tulos oli ylijäämäinen, kun taas tytäryhtiöiden Ksak Oy:n ja Nuoriso- ja luontomatkailukeskus Oivanki Oy olivat alijäämisiä.

Kaupungin henkilöstökulut olivat 33,7 milj. euroa, mikä ylitti talousarvion 0,5 milj.eurolla. Henkilöstöä oli 659 henkeä ja lisäystä edelliseen vuoteen 24 henkilöä. Kaupungissa ja tytäryhtiössä on runsaasti hankkeita, joiden hyödyt olisi näytettävä selkeästi valtuustolle. Hankkeet täydentävät lakisääteisiä palveluita, mutta niiden kautta ei ole syytä lisätä kaupungin henkilöstöä ja kustannuksia pitkässä juoksussa.

Arviointikertomusta tarkastaessa kiinnitimme huomiota esteellisyyksiin. Alkuvuodesta 2025 muissa lautakunnissa toimineet jäsenet siirtyivät sivuun, kun asioita käsiteltiin. Vaalikauden vaihtuessa tämä oli tärkeätä huomioida. Samaa tarkkuutta tähdennetään muidenkin lautakuntien toimintaan. Uudet ja entiset luottamushenkilöt aloittivat toimintansa ja sidonnaisuuksien ilmoittamisesta on jokainen luottamushenkilö itse päävastuussa. Syytä on muistuttaa, että ei olla päättämässä asioita, joihin on esteellinen. Luottamustoimessa toimiminen on kuntalaisten yhteisten asioiden hoitamista ja omat intressit on syytä laittaa sivuun.

Kuusamon elinvoiman kannalta on merkityksellistä Ruka, joka tuo meille runsaasti matkailijavirtaa ja tuloja. Ympärivuotinen ohjelmatarjonta vetää väkeä ympäri maailmaa pitkin vuotta. Lisääntyvä matkailu luo painetta toimiville palveluille ja osaavalle henkilöstölle. Kuusamossa on tekemisen ja kehittämisen meininki. Täällä on hyvä elää ja hengittää. Tänne on hyvä jäädä pysyvästi asumaan tai käydä lomailemassa.

Kiitos kaudesta tarkastuslautakunnalle ja sihteerille sekä toimialojen esittelijöille.

Seija Ronkainen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

2. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalain 121 §:ssä. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kuusamon kaupunginvaltuusto on valinnut tarkastuslautakuntaan vuosiksi 2025-2029 seuraavat henkilöt:

jäsen

Seija Ronkainen, puheenjohtaja
Timo Kämäräinen, varapuheenjohtaja
Tanja Ronkainen
Kalle Siuruainen
Laura Tornberg

varajäsen

Marja Tornberg
Aku Määttä
Leena Mustonen
Mika Vesilahti
Marianne Kilpivaara

Varapuheenjohtaja Timo Kämäräinen valittiin luottamustehtävään 31.5.2026 saakka, jonka jälkeen 1.6.2026 alkaen varapuheenjohtajana jatkaa Heino Ervasti.

Lautakunnan sihteerinä on toiminut BDO Auditor Oy:n tilintarkastaja KHT, JHT Tiina Mikkonen-Brännkärr.

Tarkastuslautakunta on laatinut syksyllä 2025 arviointisuunnitelman toimikaudekseen. Tarkastuslautakunnan arviointityön painopistealueena vuoden 2025 arvioinnissa ovat varhaiskasvatus ja esiopetus, kunnallistekniikka, työllisyyspalvelut sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen. Konserniyhteisöistä lautakunnan arvioinnin painopistealueena on Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy.

Arvioinnin suorittamiseksi lautakunta on kokoontunut yhteensä kuusi kertaa, kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja tutustunut mahdollisuuksien mukaan arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin. Kaupunginhallitus on hyväksynyt tilinpäätöksen ja siihen sisältyvän toimintakertomuksen 31.3.2026. Toimintakertomus on osaltaan ollut arvioinnin pohjana.

Esteellisyydet on huomioitu lautakunnan toiminnassa.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Auditor Oy. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Tiina Mikkonen-Brännkärr. Tarkastuslautakunta seurasi tilintarkastajan vuoden 2025 tarkastussuunnitelman toteutumista.

3. Vuoden 2024 arviointikertomuksen havaintojen vastineet

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.5.2025 § 26 käsitellyt tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen. Kaupunginvaltuusto on pyytänyt selvityksen kaupunginhallitukselta ja muilta toimijoilta tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa esittämiin huomioihin syyskuun loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus on käsitellyt arviointikertomusta vuodelta 2024 kokouksessaan 9.6.2025. Valtuusto käsiteli kaupunginhallituksen vastinetta 19.8.2025. Seuraavassa lyhyt katsaus siitä, mihin toimenpiteisiin toimialoilla on ryhdytty. Toimenpiteiden seurannassa ja arvioinnissa on käytetty annettujen lausuntojen lisäksi tilinpäätöksen 2025, talousarvion 2025 sekä 2026 tietoja että arviointivuoden 2025 aikana kerättyjä muita lisätietoja.

Kaupunginhallituksen antamassa vastineessa kaupungin velkamäärän kasvusta todetaan, että korkoriskiä suojataan koronvaihtosopimuksilla ja suojausaste nousee vuonna 2025 noin 92 %:iin. Suojausastetta tullaan pitämään korkeana ja korkoriskiä suojataan markkinatilanteen mukaan lisää.

Kasvatus- ja sivustalautakunta toteaa vastineessaan tavoitteiden runsaasta määrästä, että jatkossa toimialan talousarvioon merkittävät tulosaluekohtaisia laajempia toiminnallisia tavoitteita asetetaan määrällisesti vähemmän. Tulevaisuuslautakunta on myös ottanut kantaa tavoitteiden runsaaseen määrään. Tulevaisuuslautakunnan mukaan talousarvion valmistelu tehdään usealla eri tasolla. Suunnittelu- ja valmisteluprosessin luonteen takia toimialalla ei ole ratkaistavissa, mitä lopulta tavoitteeksi kirjautuu. Talousarviovalmistelu on selkiytyneessä, mutta vaatii edelleen tarkastelua toimialojen välisen työnjaon suhteen.

Yhdyskuntatekniikan lautakunta on ottanut kantaa tarkastuslautakunnan huomioon investointihankkeiden arvioitua pidempään toteuttamisaikaan. Vastineessa todetaan, että vuoden 2024 investointiohjelma oli varsin mittava. Investointiohjelma laaditaan aina tulevalle vuodelle jo syys-lokakuussa, joten myös ns. ylivuotisten hankkeiden määrärahatarpeiden arviointi on usein haastavaa. Vuoden 2024 investointiohjelmaan oli varattu myös useita sellaisten hankkeiden mahdollistavia määrärahoja, joiden toteuttaminen lykkääntyi tai ei lähtenyt liikkeelle. Investointien merkittävät ylitykset on viety valtuuston käsiteltäväksi jo aiemminkin talousarvion sitovuuden mukaisesti. Jatkossa pyritään raportoimaan myös muut investointien merkittävät poikkeamat.

Konserniyhtiöt ovat myös tutustuneet arviointikertomuksen huomioihin. KSAK Oy:n vastineen mukaan tappiollisen tuloksen taustalla ovat lainsäädännölliset muutokset ja koulutus-toimintaan kohdistuneet säästöt. Yhtiölle merkittävin asia oli markkinaehtoisen toiminnan pieneneminen, koska koulutus- ja valmennuspalvelujen kilpailutuksia oli erittäin vähän. Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy ja Nuoriso- ja luontomatkailukeskus Oivangilla ei ollut huomautettavaa arviointikertomuksen havainnoista. Kuusamon Vuokratalot Oy:n osalta todetaan, että aikanaan on rakennettu pääasiassa isoja perheasuntoja ja kaksiot ovat aikanaan olleet huomattavasti suurempia nykyisin rakennettaviin kaksioihin verrattuna. Asuntojen tarve keskittyy pieniin asuntoihin, joita ei juuri yhtiön asuntokannassa ole. Asuntojen käyttöastetta (89) heikentää suurten asuntojen sekä isojen yksiköiden tyhjänä oleminen.

4. Talouden analyysi

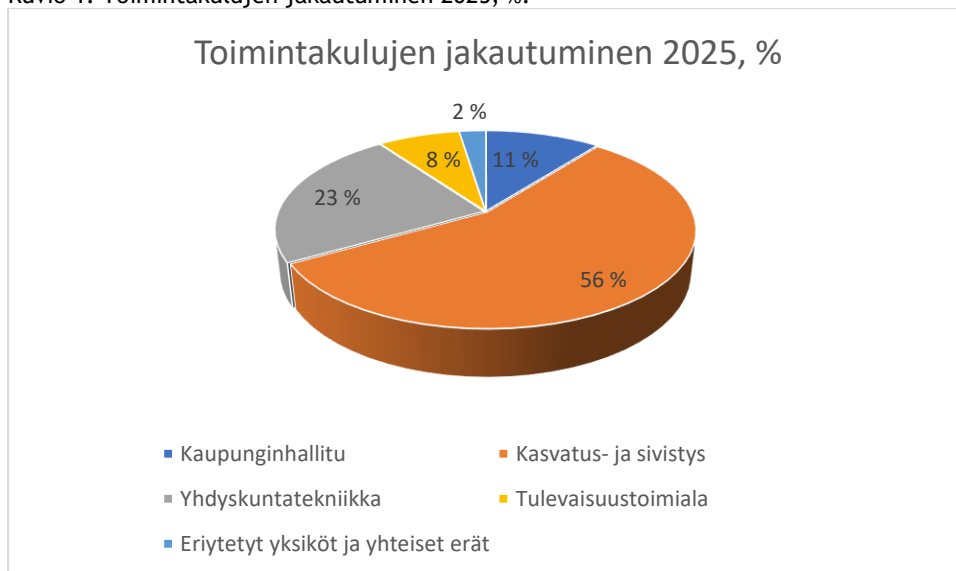
Seuraavassa esitetään eräitä tunnuslukuja ja havaintoja tilikauden tuloksen muodostumisesta sekä kaupungissa että kaupunkikonsernissa.

Tilikausi muodostui ylijäämäiseksi. Tilikauden tappio ennen tilinpäätössiirtoja oli -0,6 milj. euroa. Tilinpäätössiirtojen jälkeen tilikauden ylijäämä oli 213.000 euroa, kun vuonna 2024 alijäämä oli -0,58 milj. euroa.

Toimintatuotot vähenivät -13,9 % vuoteen 2024 verrattuna ja toimintatuottoja kertyi 15,2 milj. euroa (17,7 milj. euroa vuonna 2024), mikä ylitti talousarviotavoitteen 1,3 milj. euroa. Merkittävin tuloerä on vuokratuotot 5,0 milj. euroa. Toimintatuottojen osuus toimintakuluista oli 25 %, kun osuus vuonna 2024 oli 30 %.

Toimintakulut kasvoivat vuoteen 2024 verrattuna 2,3 %. Toimintakulut olivat yhteensä 61,2 milj. euroa, missä alitusta muutettuun talousarvioon verrattuna 0,5 milj. euroa. Henkilöstömenot olivat 33,7 milj. euroa, missä talousarvion ylitystä 0,5 milj. euroa. Sote-palveluiden siirtyessä hyvinvointialueelle kasvatus on suurin toimialue 56 %:n osuudella ja toisena on yhdyskuntatekniikka 23 %:n osuudella.

Kuvio 1. Toimintakulujen jakautuminen 2025, %.



Toimintakate oli -44,8 milj. euroa (-40,9 milj. euroa vuonna 2024), missä kasvua edelliseen vuoteen verrattuna 9,5 %. Toimintakate toteutui 94 %.

Vuosikatetta kertyi 7,7 milj. euroa eli 522 euroa/asukas, kun se oli 502 euroa/asukas vuonna 2024. Vuosikate ei kattanut poistoja (93 %) eli vuosikate oli 0,6 milj. euroa poistoja pienempi. Arvon alentumisia kirjattiin 106.000 euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia kertyi 7,6 % enemmän kuin vuonna 2024. Verotulojen kertymä 37,4 milj. euroa eli 1,3 milj. euroa arvioitua vähemmän, mutta kasvua edelliseen vuoteen verrattuna 8,5 % eli 2,9 milj. euroa. Valtionosuuksia tilitettiin 15,6 milj. euroa eli 0,4 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa arvioitiin ja 5,4 % vuotta 2024 enemmän. Tuloveroa korotettiin 1,2 %-yksikköä vuodelle 2025. Myös kiinteistöveropuolella korotettiin 0,2 %-yksiköllä sekä rakennusten yleistä että asuinrakennusten kiinteistöveroprosenttia.

Verotuloprosentit olivat vuonna 2025 seuraavat:

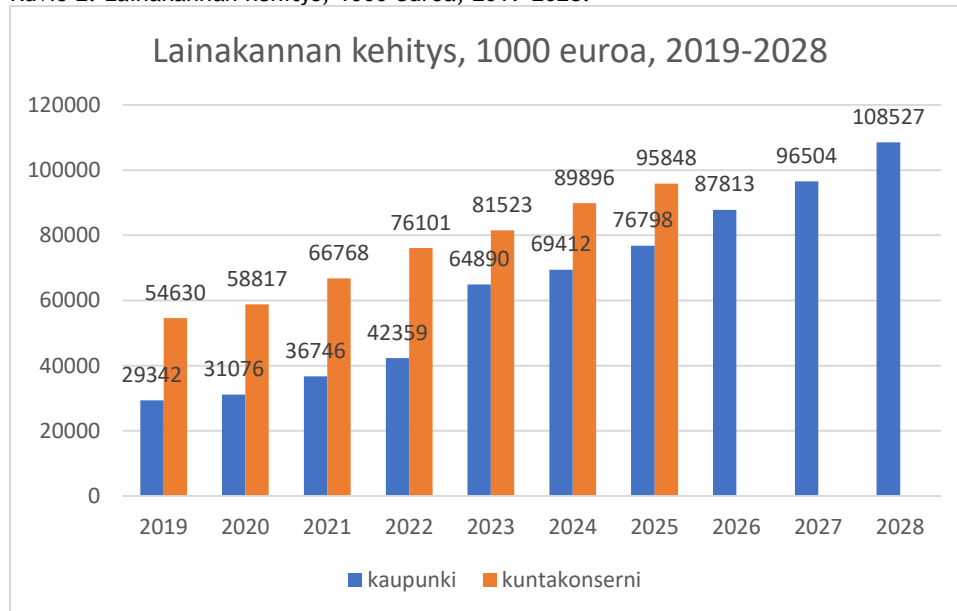
- tuloveroprosentti 8,6 % (keskimäärin kunnissa, painotettu 7,54 %)
- kiinteistöveroprosentit; yleinen kiinteistövero 1,3 %, vakituiset asuinrakennukset 0,5 %, muut kuin vakituiset asunnot 1,3 % ja voimalaitokset 3,1 %.

Rahoitustuotot ja kulut (netto) yhteensä oli (-0,5 milj. euroa) negatiivinen (-0,9 milj. euroa vuonna 2024). Rahoitus- ja korkotuottoja kertyi noin 0,22 milj. euroa enemmän kuin edellisvuonna ja korkomenot vähenivät 0,16 milj. euroa.

Rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta oli alijäämäinen -4,8 milj. euroa, kun luovutustuloja kirjattiin vajaa miljoona euroa. Rahavirran viiden vuoden kertymä on -24,4 milj. euroa (-31,7 milj. euroa v. 2024). **Kertymän tulisi olla positiivinen.** Investointimenojen toteutuma oli 12,9 milj. euroa (netto). Investointien tulorahoituksen osuus on 60 % (56 % v. 2024).

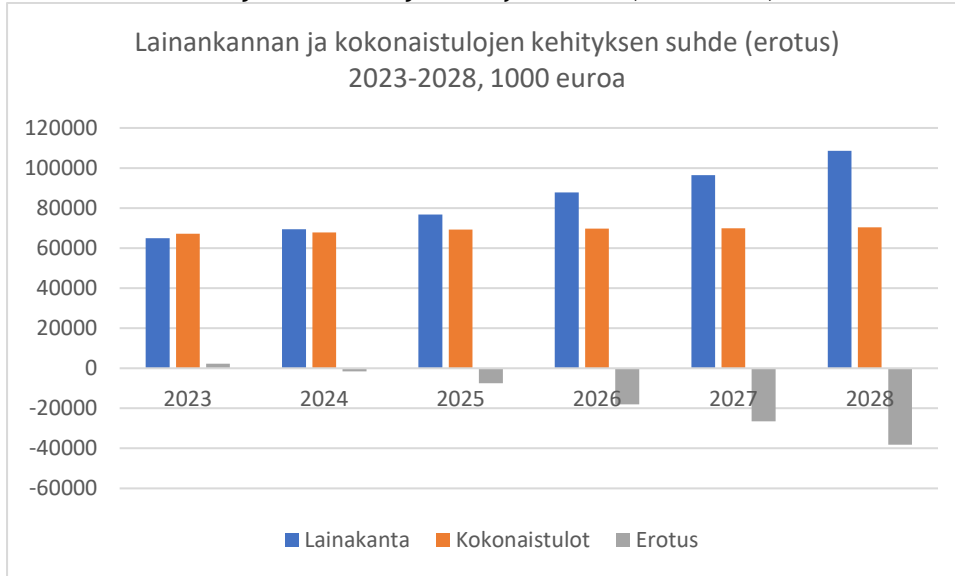
Lainakanta vuoden 2025 lopussa oli 76,8 milj. euroa, mikä on yli kaksinkertainen vuoteen 2022 verrattuna. Pitkäaikaista uutta lainaa nostettiin vuonna 2024 yhteensä 18 milj. euroa (MTA 27 milj. euroa), mikä on noin 6 milj. euroa enemmän kuin nettoinvestoinnit. Asukasta kohden laskettu **lainakanta** kasvoi 462 eurolla, lainakanta oli 31.12.2025 yhteensä 5.129 euroa/asukas ja lainoja sekä vastuita yhteensä 5.267 euroa/asukas. Konsernissa lainamäärä kasvoi 6.480 euroon/asukas, missä kasvua 436 euroa. Lainasalkun suojausaste 31.12.2025 oli 80 %. Kun huomioidaan arvioitu tuleva lainanotto, laskee suojausaste alle 50 %:in vuonna 2028. Kaupunki on ottamassa lainaa vuoden 2026 talousarvion mukaan vuosina 2026-2028 yhteensä 91 milj. euroa samalla, kun investointimenot kyseisinä vuosina ovat yhteensä 72 milj. euroa ja lainanlyhennykset 40,4 milj. euroa eli uudella lainalla katetaan myös lainojen lyhennyksiä.

Kuvio 2. Lainakannan kehitys, 1000 euroa, 2019-2028.



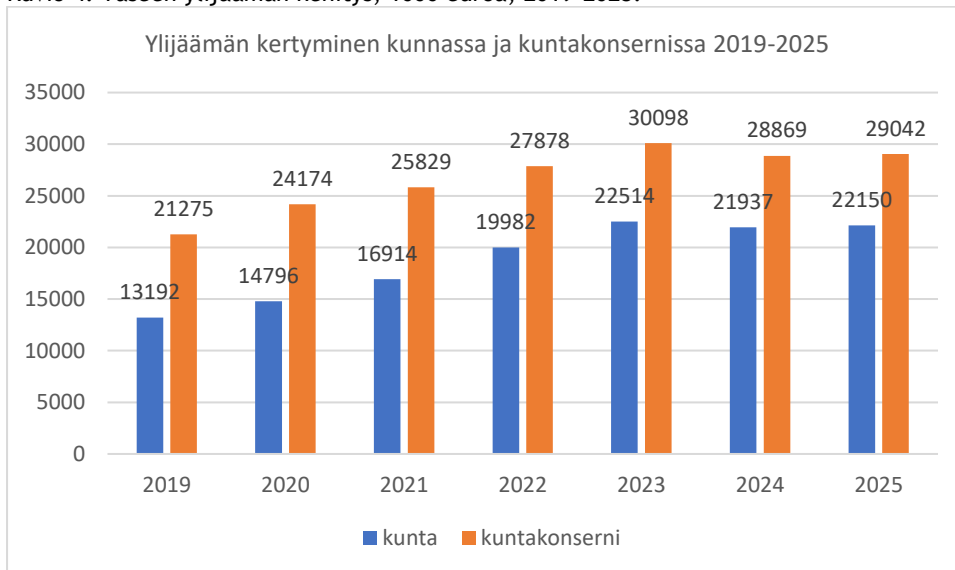
Kassan riittävyys on vuoden 2025 tilinpäätöksessä 108 päivää (konserni 104 pv), kun se oli 101 päivää vuonna 2024 (konserni 93 pv). Omavaraisuusaste on 47 % ja konsernissa 44 %, kun se oli vuoden 2024 lopussa 49 % ja konsernissa 45 %. Suhteellinen velkaantuneisuus 126 % (konserni 136 %) on heikentynyt sekä kunnassa että kuntakonsernissa (120 %, konserni 134 %). Velkaantuneisuuden tunnusluvut ovat heikentyneet vuosia. Lainakanta kasvaa suhteessa kokonaistuloihin hyvin voimakkaasti (kuvio 3). Lainanhoitokate on 0,8 vuonna 2025 (2024: 0,9), mikä kertoo sen, että vieraan pääoman hoitoon joudutaan ottamaan lisälainaa.

Kuvio 3. Lainakannan ja kokonaistulojen kehityksen suhde, 1000 euroa, 2023-2028.



Taseen ylijäämä sekä kunnan että kuntakonsernin osalta kasvanut tasaisesti viiden edellisen vuoden tarkastelujaksolla, kunnes vuonna 2024 tapahtui notkahdus. Taseen ylijäämä kasvoi hieman vuonna 2025. Kaupungin taseessa 31.12.2025 oli kertyneitä ylijäämää yhteensä 22,2 milj. euroa (2024: 21,9 milj. euroa). Konsernitaseen kertynyt ylijäämä 31.12.2025 oli 29 miljoonaa euroa (2024: 28,9 milj. euroa). Kuviossa 3 on esitetty ylijäämän kertyminen vuodesta 2019 alkaen.

Kuvio 4. Taseen ylijäämän kehitys, 1000 euroa, 2019-2025.



Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta kiinnittää toistamiseen huomiota merkittävään velkamäärän kasvuun suhteessa kokonaistulojen kehitykseen. Tulokertymää vahvistettiin korottamalla tulo- ja kiinteistöveroprosentteja vuodelle 2025.

Lainasalkun suojausaste putoaa alle 50 % vuoden 2028 aikana. Investointeja rahoitetaan velkarakahalla, mikä voi johtaa siihen, että lainaa joudutaan maksamaan takaisin uudella lainalla. Vuonna 2025 lainaa on otettu enemmän kuin nettoinvestoinnin kustannukset ja näin tapahtuu myös suunnitelmakaudella 2026-2028 vuotta 2027 lukuun ottamatta.

5. Strategian toteutuminen

Kuusamon kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 28.9.2020 § 44 Kuusamon kaupunkistrategian 2021-2028, joka sisältää neljä strategista tavoitetta: Kuusamo on kasvava, viihdyttävä, kuuluisa ja omavarainen. Strategian arvoperustana on ”Rakkaus luontoon ja lähimmäiseen - Kuusamo perheille paras”.

Menestystekijöiden konkretisoimiseksi valikoituivat seuraavat painopisteet:

1. Saavutettavuus ja yhteydet
2. Elinkeinojen kehitys, kehittämishankkeet, puurakentaminen ja investoinnit
3. Yritysmönteisyys, asiakaslähtöisyys ja palveluasenne
4. Biotalous, matkailu ja ruoantuotanto. Luonnonvarojen kestävä hyödyntäminen.

Strategia päivitettiin vuoden 2025 aikana. Kaupunginvaltuusto hyväksyi strategian päivityksen 9.12.2025 § 56. Strategian toteuttamisesta raportoidaan kaupunginvaltuustolle osavuosisikatsauksissa ja vuosittaisissa toimintakertomuksissa. Kaupunginvaltuusto asettaa strategian pohjalta tavoitteet ja linjaa keskeiset toimenpiteet vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä.

6. Valtuuston asettamien vuositavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunta on käynyt läpi talousarviossa asetetut sitovat vuositavoitteet ja tehnyt niiden toteutumisesta oman arvionsa. Tarkastuslautakunta on arvioinut erityisesti arviointisuunnitelman mukaisia painopistealueita. Tarkastelussa on käsitelty sekä toiminnallisten että taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Määrärahojen ja tuloarvioiden sitovuus-tasona on nettomääräraha/-tuloarvio.

6.1 Kaupunginhallitus

Kuusamon kaupunginhallitus luo edellytyksiä elinvoimalle ja kaupunkilaisten hyvinvoinnille edistämällä Kuusamon kehitystä Koillis-Suomen alueellisena palvelukeskuksena ja Suomen tunnetuimpana matkailu- ja luontokaupunkina.

Työttömyysasteen heikkeneminen jatkui. Kuusamossa työttömyysaste oli keskimäärin 11,5 % vuonna 2025 (11,1 % vuonna 2024) ja joulukuun lopussa 12,6 %. Kuusamon kaupungin asukasluku oli 31.12.2025 ennakkotietojen mukaan 14.792 asukasta eli 81 asukasta vähemmän kuin vuonna 2024, jolloin asukkaita oli 14.873 (-0,54 %).

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen:

Kaupunginhallituksen toimialalle oli asetettu kuusi toiminnallista tavoitetta, jotka toimintakertomuksen mukaan toteutuivat täysin. Hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2025-2029 laadittiin. Valtuutettujen koulutus järjestettiin 22.5.2025. Lisäksi valtuutetuilla on käytävissä FCG:n kuntapäätäjäpalvelu, joka mahdollistaa kouluttautumisen oman aikataulun mukaan.

Toiminnallisten tavoitteiden pääpainona oli hyvinvointi. Ennalta ehkäisevän päihdetyön tavoitteita toteutettiin, mm. laadittiin kotisivuille päihdetyön sisältö sivut ja järjestettiin Tiptaton tammikuu -kampanja. Harrastamisen Kuusamon malli -hankkeen ohjelmista toteutui kaksi, kun tavoite oli kolme. Hankkeen ohjelmia olivat Luonnostaan liikkuva koululainen ja Luonnostaan liikkuvat -innovaatiohanke.

Kuusamon kaupunki osallistui turvallisuusvalmiuden ylläpitämiseksi TAISTO-harjoitukseen. Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan osalta toimintamallien muutoksia tehtiin sijaisuusjärjestelyjen osalta.

Talouden toteutuminen

Ulk+sis (1 000 euroa)	TP2024	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Käyttö%
Toimintatuotot	3 218	3 120		3 120	3 167	47	102 %
Toimintakulut	- 8 008	- 8 878	- 500	- 9 378	- 8 280	1 098	88 %
Toimintakate	-4 790	- 5 759	- 500	- 6 259	-5 113	1 145	82 %

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Toimintamenot euroa/asukas	538	634	560

Kaupunginhallituksen toimialan talousarvio /toimintakate alittui 1,1 milj. euroa.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota toimintakatteen olennaiseen alittumiseen.

6.2 Kasvatus- ja sivistyslautakunta

Toimintavuoden aikana hallintopalveluiden tulosalueella keskityttiin asiakaslähtöisen palvelun tehostamiseen ja tiedolla johtamisen edistämiseen. Sähköisiä toiminnanohjausjärjestelmiä parannettiin. Sähköisen arkistoinnin käyttöönottoa jatkettiin suunnitelmallisesti.

Varhaiskasvatus ja esiopetus

Toimintakaudella toteutettiin varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmaa. Kaupungin oma perhepäivähoito päättyi 1.1.2025. Korvaavina vaihtoehtoina olivat yksityisen perhepäivähoitajan palkkaaminen sekä yksityisen hoidon tuki. Kotihoidon piirissä olevien lasten määrä (76) on kasvussa (63 vuonna 2024) ja vastaavasti kunnallisen varhaiskasvatuksen hoitopäivät (63.100) vähenivät olennaisesti edellisestä vuodesta (85.495).

Varhaiskasvatuksessa on tehty tuottavuuden parantamiseksi suunnitelmallisia toimia lomakojojen varhaiskasvatusyksiköiden aukioloaikoihin ja resursseihin. Myös palveluohjaukseen ja tiedottamiseen on panostettu.

Sähköisen perhekeskuksen sisältöjä kehitettiin vastaamaan asiakasperheiden tarpeita. Varhaiskasvatusyksiköissä kehitettiin kasvun ja oppimisen tuen prosesseja. Lisäresurssina saatiin varhaiskasvatuksen erityisopettaja.

Lapsimäärissä ei ole vielä tapahtunut merkittäviä muutoksia. Lapsimäärän muutokset ja työntekijöiden eläköityminen on hyvä huomioida myös palveluverkkosuunnittelussa. Koulu- palveluiden ja varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkkoselvitys tehdään vuoden 2026 alku- puolella.

Koulutuspalvelut

Perusopetuksen toiminnan painopisteinä olivat kaveritaitojen ja hyvien tapojen vahvistami- nen sekä monilukutaidon edistäminen. Toiminnassa panostettiin yhteisöllisyyttä ja hyvin- vointia tukeviin toimintatapoihin, jotka vahvistivat oppimisympäristöjen vakautta. Eri kieli- ja kulttuuritaustaisten oppilaiden määrän lisääntyminen edellytti kotoutumista tukevaa ko- konaisvaltaista toimintamallia ja toimialojen välistä yhteistyötä. Perusopetuksen oppilas- määrä (1.444) on vähentynyt edellisestä vuodesta 46 oppilaalla.

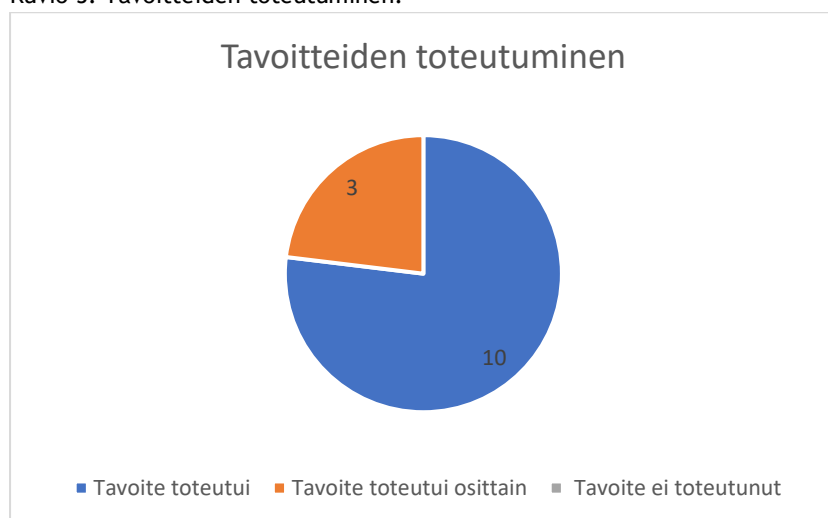
Vuokatti-Ruka urheiluakatemia vetovoimaa kasvatettiin toimintakauden aikana, mikä tuki lukion opiskelijamäärän (240) säilymistä hyvällä tasolla (237 vuonna 2024). Lisäksi lukiokou- lutuksen monipuolinen kurssitarjonta ylläpiti koulutuksen vetovoimaa.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen:

Kasvatus- ja sivistystoimialalle oli asetettu 13 toiminnallista tavoitetta, joista 10 tavoitetta toteutui täysin ja 3 tavoitetta toteutui osittain.

Tarkastuslautakunnan arvio:

Kuvio 5. Tavoitteiden toteutuminen.



Seuraavat toiminnalliset tavoitteet ovat toimialan arvion mukaan työn alla:

- Oppimisympäristöjen suunnittelua jatketaan mahdollisimman monilla toimialoilla. Ta- voite: Työ valmis, toteutui osittain (70/100)
- Kuusamon kampus edistää laadukkaita, saavutettavia ja monipuolisia koulutuspolkuja ja osaamisen kehittämisen mahdollisuuksia eri ryhmille.

Tavoite: Neljä eri kehittämistoimenpidettä, joista toimenpide Tilaratkaisuihin vaikuttavat määrälliset, toiminnalliset ja pedagogiset ratkaisut tehty, toteutui osittain (70/100)

- Opiskelija-asuntojen tarve selvitetty. Opiskelija-asuntojen peruskorjausta jatketaan. Tavoite: Peruskorjaussuunnitelma valmis, toteutui osittain (50/100) ja perusselvitys tehty, toteutui osittain (80/100).

Talouden toteutuminen

Ulk+sis (1 000 €)	TP2024	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Käyttö%
Toimintatuotot	3 385	2 763		2 762	3 179	416	115 %
Toimintakulut	- 44 267	- 43 144	- 200	- 43 344	- 44 043	- 700	102 %
Toimintakate	- 40 882	- 40 381	- 200	- 40 581	- 40 864	- 284	101 %

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Toimintakate euroa/asukas	- 2.748,77	- 2.728,44	- 2.762,6

Talousarvion toimintakatetavoite ylittyi 0,3 milj. euroa. Toimintakateen ylittyminen toteutui hankkeissa, koulutus- sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa. Ylityksen syynä oli arvioitua suuremmat tilapäisen henkilöstön palkkauskustannukset. Toimintatuottojen arvioitua suurempi toteutuma selittyi hanketuotoilla ja muilta kunnilta saaduilla tuloilla.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että toiminnallisten tavoitteiden määrää on vähennetty ja toteutumisen arvioimiseksi on asetettu numeerisia mittareita. Tarkastuslautakunta suosittelee edelleen vuositavoitteiden asetantaprosessin selkiyttämistä. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoitteilla ohjataan toiminnan jatkuvaan parantamiseen eli mm. lisäämään toiminnan vaikuttavuutta, tuottavuutta ja asiakaslähtöisyyttä. Tarkastuslautakunta huomioi varhaiskasvatuksen toimenpiteet tuottavuuden parantamiseksi ja kannustaa jatkamaan toimenpiteiden suunnitelmallista toteuttamista.

6.4 Tulevaisuuslautakunta

Tulevaisuustoimiala edistää kaupunkistrategian toteuttamista, tehokasta ja toimivaa alue-, elinkeino- ja palvelurakennetta sekä työllisyyskehitystä ja kansainvälistymistä. Toimintakeromuksen mukaan tulevaisuustoimialalla kertomusvuosi on sujunut hyvin. Kuntalaistutkimuksen (2024) mukaan tyytyväisyys kuntapalveluihin ja niiden saavutettavuuteen on hyvällä tasolla. Yleinen palvelutyytyväisyys sai indeksin 3,83 (asteikolla 1-5), kun kaikkien kuntien vastanneiden keskiarvo oli 3,73. Eryteisesti kulttuuri- ja varhaiskasvatuspalvelut sekä koulu- ja nuorisopalvelut oli koettu hyviksi ja saavutettaviksi.

Työllisyys- ja kansainvälisyys -tulosalue

Työllisyyspalveluiden tuottamisvastuu (TE24-uudistus) siirtyi kunnille 1.1.2025 alkaen. Kainuu-Koillismaan työllisyysalueella työskentelee 16 vakituista työntekijää. Maahanmuuttajien kotoutuskoulutusta hankitaan ostopalveluna Kainuun opistolta. Työllisyysalueen

järjestämismalli päivitettiin ja kansainvälistämistoimintaa kehitettiin mm. kotoutuskoulutusten järjestämismalli ja vieraskielisten vanhempien aktivointi palveluiden piiriin.

Työllisyysalueen toiminta on käynnistynyt hyvin. Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen vastuu-kunta on Kajaani. Työllisyysalue on lokakuussa pidetyn yhteistyö- ja seurantakeskustelun (TEM, AVI, KEHA, ELY, kunnat) perusteella valtakunnallisessa vertailussa useissa tilastollisissa mittareissa parhaiden työllisyysalueiden joukossa. Huolena on työllisyystilanteen mahdollinen edelleen heikkeneminen sekä kiintiöpakolaisten valtakunnallisen kiintiön pieneneminen. Työttömyyden lisääntyminen kasvattaa taloudellista riskiä erityisesti työttömyysturvan maksuosuuden muodossa ja kiintiöpakolaisten väheneminen on riski kotoutumiskoulutuksen rahoitukselle.

Tulosalueen toimintakate alittui 361.000 eurolla. Toimintakate toteutui 90 % (3,2 milj. euroa). Toimintatuotot ylittivät 251.000 eurolla ja toimintakulut alittuivat 110.000 eurolla. Kunnan rahoitus työttömyystuista oli 1,6 milj. euroa, kun talousarviossa varauduttiin 1,35 milj. euroon.

Nuorten Ohjaamon asiakaskontakteja toteutui 1.989 (1.281 vuonna 2024) ja palveluiden piirissä oli 315 maahanmuuttajaa (279 vuonna 2024). Tavoitteet molemmissa edellä mainituissa suoritteissa toteutui tavoitteeseen nähden yli kaksinkertaisena.

Kasvu ja kehitys

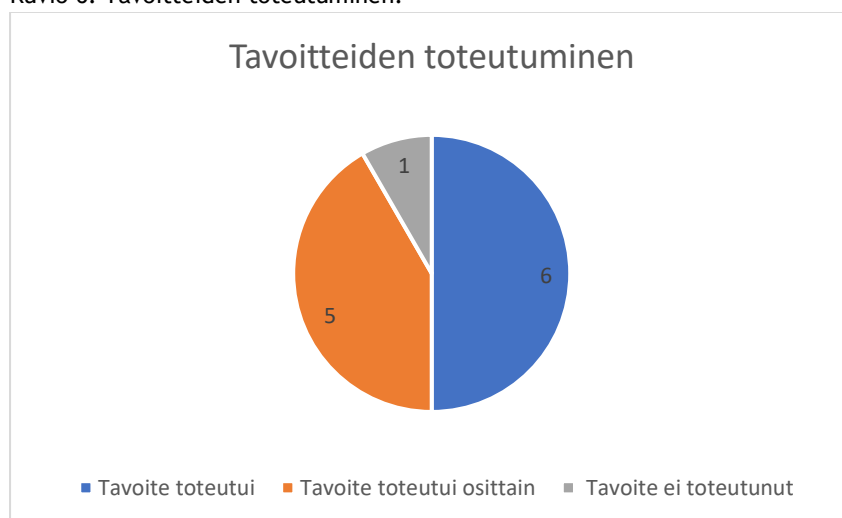
Vuonna 2025 hyväksyttiin ja/tai lainvoiman sai kaikkiaan seitsemän (7) kaavaa. Kaavoitusohjelma 2025-2029 on valmisteilla ja tulee päätöksentekoon keväällä 2026. Yritystoimipaik-koja on kaikkiaan 1161 ja yritysten liikevaihto on noin 859 milj. euroa (2024).

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Tulevaisuustoimialalle oli asetettu 12 toiminnallista tavoitetta, joista kuusi toteutui täysin, viisi toteutui osittain ja yksi ei toteutunut lainkaan.

Tarkastuslautakunnan arvio:

Kuvio 6. Tavoitteiden toteutuminen.



Seuraavat toiminnalliset tavoitteet ovat toimialan arvion mukaan työn alla:

- Kaavoitus: Uttuaho kaava: Tavoite: OAS valmis. Uttuahon asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä. Tavoite ei toteutunut (0/100)
- Kaavoitusohjelman päivitetty vuosille 2025-2029: Kaavoitusohjelman laatiminen aloitettu, toteuma (50/100)
- Kortteli 98 asemakaavamuutos valmis, stadionin asemakaavamuutos valmis: Rukan asemakaavamuutos korttelissa 98 hyväksytty, toteutuma (100/100). Rukan asemakaavan muutos stadionin alueella. Ehdotus on nähtävillä, toteutuma (50/100)
- Ruka, yleiskaavaehdotus valmis: Rukan ydinalueen yleiskaavaehdotus 1 nähtävillä, toteutuma (100/100), Rukan ydinalueen yleiskaavaehdotus 2 on nähtävillä, toteutuma (60/100)
- Tuulivoimakaavoitushankkeet: Nuunajärven tuulivoimaosayleiskaavan kaavaehdotus ollut nähtävillä, toteuma (60/100), Rikinkankaan tuulivoimaosayleiskaavan OAS ollut nähtävillä, toteutunut, Tölppären tuulivoimaosayleiskaavan OAS ollut nähtävillä, toteutunut
- Reittihanke valmisteltu: hankevalmistelu on käynnissä, rahoituskanavia on kartoitettu, toteuma (25/100).

Talouden toteutuminen

Ulk+sis (1 000 €)	TP2024	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Käyttö%
Toimintatuotot	976	978		978	1 269	291	130 %
Valmistus omaan käyttöön		2		2		- 2	
Toimintakulut	- 3 474	- 6 202		- 6 202	- 5 890	312	95 %
Toimintakate	- 2 499	- 5 222		- 5 222	- 4 621	601	88 %

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Toimintakate euroa/asukas	-233	-321	-312

Tulevaisuustoimialan talousarvion toimintakate alittui 601.000 eurolla (tot. 88 %). Työllisyys ja kansainvälisyys tulosalueelle kertyi toimintatuottoja 251.000 euroa arvoitua enemmän. Kasvu ja kehitys tulosalueella toimintakulut alittivat talousarvion 174.000 eurolla. Toimintakulut alittuivat mm. avustuksissa, asiantuntijapalveluiden ostoissa hankkeiden toteutumisen viivästymisen vuoksi. Toimintakate alittui kaikilla tulosalueilla.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että toiminnallisten tavoitteiden määrää on vähennetty ja toteutumisen arvioimiseksi on asetettu numeeriset mittarit. Tarkastuslautakunta suositaa edelleen vuositavoitteiden asetantaprosessin selkiyttämistä. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoitteilla ohjataan toiminnan jatkuvaan parantamiseen eli mm. lisäämään toiminnan vaikuttavuutta, tuottavuutta ja asiakaslähtöisyyttä. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota olennaiseen toimintakatteen alitukseen. Tarkastuslautakunta toteaa, että työttömyysaste on noussut merkittävästi ja kysyy, että miten tämä vaikuttaa kunta-laisten hyvinvointiin?

6.5 Yhdyskuntatekniikan lautakunta

Yhdyskuntatekniikan lautakunnan keskeisimpänä tehtävänä on vastata kestävästä kehityksen vaatimusten mukaisesti yhdyskuntasuunnittelusta ja -rakentamisesta niin, että niillä turvataan ja taataan monimuotoinen, viihtyisä ja turvallinen elinympäristö.

Toimintakertomuksen mukaan vuonna 2025 käynnistyi merkittäviä rakennushankkeita, joista merkittävin yksityinen projekti oli Arinan hotellihanke. Sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen myyntiprosessi jatkui kertomusvuonna. Kaupunginhallituksen 5.5.2025 § 83 tekemän päätöksen mukaisesti Rukan paloaseman myynti eteni ja kaupat tehdään alkuvuoden 2026 aikana. Kaupunki laati yhtiöittämisselvityksen hyvinvointialueelle vuokratuista ja muista yhtiöittämisselvityksen piiriin kuuluvista kiinteistöistä. Vuokrasopimusneuvottelut jatkuvat vuoden 2026 alkupuolella Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa. Yhtiöittämisselvitysten jatkotoimenpiteet siirtyivät myös vuodelle 2026.

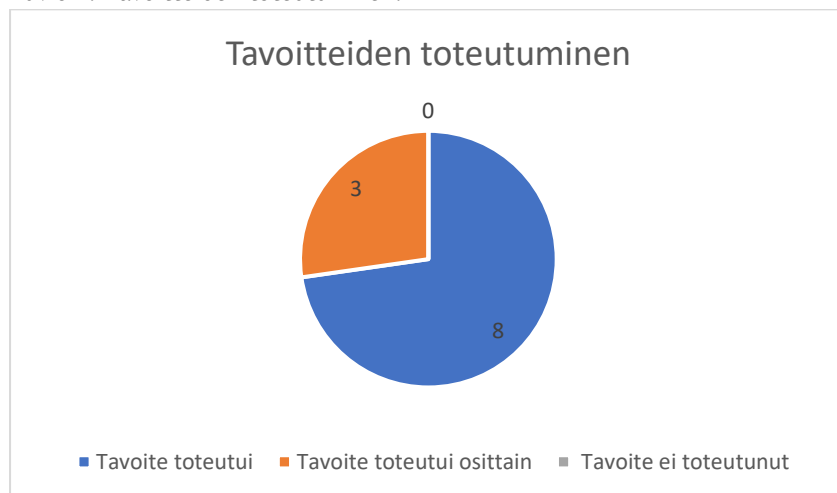
Rakennusvalvontaan jätettiin vuoden 2025 aikana lupahakemuksia yhteensä 312. Määrä on laskenut vuodesta 2024 noin 9 % sekä viiden edeltävän vuoden keskiarvosta noin 34 %. Kehitystä selittää rakentamislain muutos, jonka yhteydessä rakentamislain lupakynnystä madallettiin.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen:

Yhdyskuntatekniikkatoimialalle oli asetettu 11 toiminnallista tavoitetta, joista kahdeksan tavoitetta toteutui ja kolme tavoitetta toteutui osittain.

Tarkastuslautakunnan arvio:

Kuvio 7. Tavoitteiden toteutuminen.



Seuraavat toiminnalliset tavoitteet ovat toimialan arvion mukaan työn alla:

- Yhtiöittämisselvitys tehty: Yhtiöittämisselvitys laadittiin, tavoite toteutui (100/100), yhtiöittämisselvityksen mukaiset toimenpiteet on toteutettu, toteuma (50/100)
- Teollisuusalueen infran jatkorakentamisen suunnittelu käynnissä, mittarit: moottorikelkkareitin uusi linjaus suunniteltu, toteuma (50/100), suunnitelma laadittu teollisuusalueen läpi kulkevan tien linjauksesta, toteuma (50/100)

- Teollisuusalueen sähköverkon rakenne selvitetty, mittarit: teollisuusalueen sähkönjake-
lun vaihtoehdot selvitetty, toteuma (20/100).

Talouden toteutuminen

Ulk+sis (1 000 €)	TP2024	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poik- keama	Käyttö%
Toimintatuotot	23 127	19 921		19 921	20 810	888	104 %
Valmistus omaan käyttöön	1 186	883		883	1 160	277	131 %
Toimintakulut	- 19 386	- 18 440		- 18 440	- 18 278	162	99 %
Toimintakate	4 927	2 365		2 365	3 692	1 327	156 %

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Toimintamenot €/asukas	1 555	1 163	1 236

Talousarvion toimintakatteen olennaista poikkeamaa selittää kiinteistötoimen toimintatuot-
tojen ylittyminen 0,9 milj. eurolla. Kunnallistekniikassa toimintatuotot ylittivät suunnitellun
0,73 milj. eurolla.

Investointien toteutuma oli 12,5 milj. euroa (netto) vuonna 2025, toteutuma-aste 65 %. Ta-
lousarviossa bruttoinvestoinnit olivat yhteensä 19,4 milj. euroa, josta toteutui 14,1 milj.
euroa (73 %), joihin rahoitusosuuksia tilitettiin 1,2 milj. euroa. Pysyvien vastaavien luovu-
tusvoittoja kirjattiin 1 milj. euroa. Suurimpia yksittäisiä hankkeita vuonna 2025 olivat mm.
Nissinvaaran koulun rakentaminen 1,9 milj. euroa ja kaupungintalon peruskorjaus 0,8 milj.
euroa. Perustehtävien investoinnit toteutuivat 89 %, elinvoimainvestoinnit 75 %, muut in-
vestoinnit 51 %. Rakentamismäärärahat ovat hankeryhmittäin sitovia nettomääräisinä val-
tuustoon nähden.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta kiinnittää toistamiseen huomiota investointihankkeiden huomattavasti
suunniteltua pienempään (65 %) toteutuma-asteeseen. Tarkastuslautakunta suosittaa anta-
maan selonteon toimintakertomuksessa investointisuunnitelman merkittävistä poikke-
amista. Tarkastuslautakunta ehdottaa, että olennaiset investointien talousarviopoikkeamat
vietäisiin valtuuston käsiteltäväksi hallintosäännön mukaisesti. Tarkastuslautakunnan näke-
myksen mukaan investointisuunnitelmaa laadittaessa olisi syytä huomioida hankkeen aika-
taulukko ja toteutussuunnittelun mukaan muodostuvien kustannuksien tarkempi kohdent-
aminen toteuttamisvuosille.

7. Hyvinvointi ja terveys

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä (612/2021) koskevan lain 6 §:n mukaan kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Vastuu kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä säilyi kunnilla. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Kuusamossa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutahona toimii kaupunginhallitus.

Kaupungin hyvinvointikertomus 2021-2025 sekä hyvinvointisuunnitelma 2025-2029 on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 9.12.2025 § 56. Hyvinvointisuunnitelma kytkeytyy Kuusamon kaupungin strategiaan, joka on tehty vuosille 2021-2028. Hyvinvointisuunnitelman laatimisessa on huomioitu myös Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hyvinvointityön painopisteet ja tavoitteet. Hyvinvointisuunnitelman painopisteiksi määritettiin osallisuus, mielen hyvinvointi sekä palvelut ja elinympäristö. Painopisteistä on johdettu eri ikäryhmille asetettavat tavoitteet, toimenpiteet, mittarit ja resurssi/vastuu.

Vuonna 2025 Kuusamon kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtiosuuden lisäosa ns. HYTE-kerroin oli 56/100 (2024; 56, 2023; 63). Pistemäärällä 56 kaupunki sai HYTE-lisäosaa 254.600 euroa (2025: 17,1 euroa/asukas, 2024; 17,4; 2023; 17,7), jossa laskua edellisestä vuodesta 6.700 euroa. Lisäosa määräytyy tulosindikaattoreista (6), joiden keskiarvo oli 49/100 (2024; 43, 2023; 56) ja prosessi-indikaattoreista (15), joiden keskiarvo oli 63/100 (2024; 69, 2023; 69). Esimerkiksi tulosindikaattorin ”8. ja 9.-luokan oppilaista % kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi” kehitys oli positiivinen. Vuonna 2025 terveydentilansa koki keskinkertaiseksi tai huonoksi 18 %, kun vastaava kokemus oli 26 % vuonna 2023.

Seuraavassa taulukossa on esitetty TEA-viisarin tiedot (THL 19.12.2025). TEA-viisari kuvaa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen suuntaa.

Pisteet	Kuusamo	Koko maa
Kaikki sektorit	68	72
Kuntajohto	63	87
Perusopetus	62	64
Lukiokoulutus	..	69
Ammatillinen koulutus	..	66
Liikunta	61	69
Hyvinvointialueet	..	59
Kulttuuri	73	77

Taulukosta voi havaita, että parannettavaa on kaikilla osa-alueilla. Kaupungin osalta tiedot puuttuvat lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen osalta. Hyvinvointialueen tietoja ei ole myöskään raportoitu.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävä koskee kunnan kaikkia toimialoja ja keskeistä on yhteistyö muun muassa hyvinvointialueen ja eri viranomaisten sekä järjestöjen kanssa. Erityisesti järjestöt tukevat toiminnallaan hyvinvointityötä ja yhteisöllisyyttä.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta suosittaa edistämään kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä panostamalla erityisesti niihin toimenpiteisiin, jotka tukevat HYTE-indikaattorien suotuisaa kehitystä. Tarkastuslautakunta kannustaa aktiiviseen viestintään, asettamaan hyvinvointitavoitteita sekä raportoimaan hyvinvointitavoitteiden toteutumisesta toimintakertomuksessa. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kuntien lakisääteinen tehtävä.

8. Konserniyhteisöjen tavoitteiden toteutumisen arviointi

Tarkastuslautakunta on arvioinut arviointisuunnitelman mukaisia vuodelle 2025 asetettuja painopisteitä koko konsernin sekä erityisesti vuosittaisena painopistealueena olevan Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy:n osalta.

Kiinteistö Oy Kuusamon Vuokratalot

Kuusamon kaupungin omistusosuus on 100 %. Yhtiön omistuksessa on 48 kohteessa yhteensä 903 huoneistoa sekä erillisenä kohteena 60 paikkainen tehostetun palveluasumisen yksikkö. Kaikkien kohteiden yhteenlaskettu huoneistoala on 54.318,5 m².

Asukkaiden vaihtuvuus (27 %) väheni hieman vuodesta 2024 (30 %). Hakijamäärä väheni 18 % edellisestä vuodesta. Kysyntä kohdistuu pieniin ja edullisiin asuntoihin, joita on tarjolla vähän. Asuntojen käyttöastetta (89) heikentää suurten asuntojen kysynnän vähäisyys.

Huoneiston vuosikorjauksia tehtiin noin 0,76 milj. eurolla. Vesilinjasaneeraus toteutettiin Lauttalammentien alueella. Hanke käsittää 70 asuntoa ja kehitysprojekti kestää vuoden 2026 loppuun saakka. Uudisrakentamisen (30 huoneisto) kohde on käynnissä Rukalla. Investointimenot olivat 3,5 milj. euroa. Yhtiö on päivittänyt kiinteistöstrategiaa ja pitkäntähtäimensuunnitelmaa (PTS). Suunnitelmissa on purkaa neljä kohdetta vuonna 2026. Yhtiö haki purkulupaa Varkelta (ARA) kolmelle kohteelle.

Liikevaihtoa kertyi 6,8 milj. euroa (+6,1 % vuodesta 2024). Yhtiön omistaman huoneistoalan keskivuokra oli 10,42 euroa/m²/kk. Yhtiö korottaa vuokria 1.3.2026 alkaen 1,4 %. Lainakanta kasvoi 0,7 milj. eurolla. Kaupunki myönsi (KV 18.2.2025 §:t 3 ja 4) lainaa 2,0 milj. euroa sekä sijoitti SVOP-rahastoon 2,6 milj. euroa. Varoja on käytetty rakentamiseen ja huoltoon.

Talouden toteutuminen

Talous (1000 €)	TP2024	TA2025	TP2025
Liikevaihto	6 404	6 400	6 794
(muut kiinteistön tuotot)	38		12
(Käyttökate) Liikevoitto	-132	150	-353
Tilikauden tulos	4	120	44
Omavaraisuusaste %	24	26	27
Vieras pääoma	28 878	30 421	29 615

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen:

Toiminnallinen tavoite, kerätä varautumiseen 1,5 % liikevaihdosta, ei toteutunut. Kun käyttöaste jää alle 93 %, varautumista ei ole mahdollisuus tehdä.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan kiinteistökannan hoito on suunnitelmallista. Peruskunnostuksiin on myös satsattu ja kiinteistöstrategia sekä PTS on päivitetty. Kaupunki on pannostanut edelleen merkittävästi rakentamistoiminnan rahoitukseen. Tyhjät huoneistot aiheuttivat vuosina 2024 ja 2025 noin 0,8 milj. euron tulonmenetyksen, mikä on lähes kaksi kertaa enemmän kuin vuonna 2023. Omavaraisuus on erittäin heikko (27 %).

KSAK Oy

Kuusamon kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 88 %. Toinen omistaja on Taivalkosken kunta 12 %:lla. KSAK/Koillis-Suomen Aikuiskoulutus tukee toiminnallaan yhtiön nykyisten osakkaiden yhteistä aluekehitystyötä sekä koulutus- ja elinkeinopolitiikkaa.

Toimintakertomuksessa todetaan, että VOS - rahoitusosuuden osalta määritetyt tavoitteet toteutuivat erinomaisesti. Yhtiön toiminnan haasteena oli markkinaehtoisen toiminnan vähäisyys. TE-palveluiden siirtyminen kunnille 1.1.2025 alkaen johti siihen, että työvoima- ja kasvupalveluiden kilpailutus loppui jo vuonna 2024. Suomen Asiakastieto on myöntänyt KSAK Oy:lle Suomen Vahvimmat -sertifikaatin.

Liikevaihtoa kertyi 0,8 milj. euroa (-13,5 % vuodesta 2024) vuonna 2025. Tilikauden tappioksi muodostui -133.894 euroa, kun tappio oli -178.824 euroa vuonna 2024. Yhtiön toiminta on ollut vuosia tappiollista. Henkilöstömäärää (21) lisättiin kahdella henkilöllä.

Talouden toteutuminen

Talous (1000 €)	TP2024	TA2025	TP2025
Liikevaihto	932	740	806
Liiketoiminnan muut tuotot	592	560	713
Liikevoitto/tappio	-202	-220	-263
Tilikauden tulos	-179	-190	-134
Oma pääoma	2 662	2 500	2 528
Vieras pääoma	356	350	340

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Omavaraisuusaste %	89	85	89
Quick ratio	4	4	3,6
Henkilöstön lkm	19	22	21

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Kompassi osallisuuden polulla -hanke ei saanut rahoitusta. Luonnontuotealan hanke on käynnissä ja luonnontuotealan koulutuksia on tarjolla. Toisen asteen koulutuksen, nuorten palvelujen sekä vapaan sivistystyön yhteistyörakenteen suunnitelma valmistui.

Toimintakertomuksessa todetaan, että vuoden 2025 aikana käynnistynyt Kuusamo-opiston kannatusyhdistys ry:n ja KSAK Oy:n toimintamallin uudistamistyö on edennyt. OKM:n otto-oikeus KSAK Oy:n kiinteistöihin päättyi 25.9.2025. Syyskuussa 2025 KSAK Oy:n hallinnoimat tilat siirtyivät yhtiön omistukseen, joka mahdollista joustavat omistujärjestelyt jatkossa.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta pitää KSAK Oy:n ja Kuusamo-opiston toimintamallin uudistamista ja toimintojen yhdistymistä hyvänä kokonaistaloudellisena ratkaisuna. Tarkastuslautakunta on kuitenkin huolissaan yhtiön tappiokierteen jatkumisesta. Käyttötalous tulisi saada tasapainoon, vaikka yhtiön tase on edelleen vahva.

Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy

Kuusamon kaupungin omistusosuus Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy:stä on 79 %. Toinen omistaja on Taivalkosken kunta.

Toimintakertomuksen mukaan vuonna 2025 tiivistettiin yhteistyötä Itä-Lapin kanssa ja käynnistettiin yhteisiä kehittämistoimenpiteitä sekä valmisteltiin yhteistyössä myös Itä- ja Pohjois-Suomi -ohjelmiin liittyviä toimia. Naturpolis otti vahvan roolin suuren maantieteellisen alueen aktiivisena kehittäjänä ja molempien kuntien teollisuusalueiden kehitystä on tuettu mm. hanketoimenpitein. Naturpolis Oy:llä oli vuonna 2025 käynnissä kaikkiaan 24 hanketta. Tilikauden voitoksi muodostui 201.000 euroa (124.000 euroa vuonna 2024).

Yrityskehityspalvelut

Olenaisena muutoksena Kuusamon asiakastapaamiset vähenivät edellisestä vuodesta 112 tapaamisella. Vuonna 2024 tapaamisia oli kaikkiaan 335. Asiakastapaamistavoitteet toteutuivat ja tavoite perustettujen yritysten määrästä toteutui Kuusamossa. Taivalkosken osalta tavoitteena oli 18 perustettua yritystä.

Yrityskehityspalveluiden toteumat vuodelle 2025 olivat (sulussa vuoden 2024 toteutuma):

- Asiakastapaamiset: Kuusamo 223 (335) ja Taivalkoski 61 (53)
- Perustetut yritykset: Kuusamo 97 (101) ja Taivalkoski 15 (7)

Aluekehityspalvelut

Toimintakertomuksen selonteon mukaan aluekehityspalveluilla vahvistettiin seudun elinvoimaisuutta ja kilpailukykyä edistämällä sekä koordinoimalla elinkeinoelämältä tulleita kehittämistarpeita ja omistajakuntien toimintasuunnitelmien toimeenpanoa. Seudullisesta kehittämisrahastosta myönnettiin kuntarahoitusta 28 eri kohteelle. Kuntarahoitusta myönnettiin kaikkiaan 925.883 euroa.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Naturpolis Oy:lle oli asetettu kuusi toiminnallista tavoitetta, jotka toteutuivat toimintakertomuksen selonteon mukaan. Esimerkiksi Viesselä maaseutu -hanke, Puu-/biotalouden yrityshanke ja Yritysverstas -hanke käynnistyivät. Maaseutuohjelman toimeenpanoon liittyvät hankkeet ovat käynnissä. Myös lentoliikenteen Uudet avaukset -hanke on käynnistynyt Pohjois-Pohjanmaan Liiton johdolla. Matkailuintensiivisen maaseudun saavutettavuusratkaisut -hanke toteutus on edennyt yli puolen välin.

Talous (1000 €)	TP2024	TA2025	TP2025
Liikevaihto	1 729	2 131	1 915
Liikevoitto	138	3	251
Tilikauden voitto/tappio	124	0	201
Taseen loppusumma	1 350	1 259	1 424
Omavaraisuusaste, %	54	60	62
Lainakanta	0	0	0
Investoinnit	0	0	0

Tunnusluvut

Suorite	TP2024	TA2025	TP2025
Henkilöstö lkm.	25	26	29
Palkat €/hlö	55 048	48 851	44 154

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että toiminnalliset tavoitteet on asetettu ja toiminnan kehittymistä seurataan myös numeerisilla tunnusluvuilla. Tarkastuslautakunta suosittaa kehittämään edelleen toiminnan tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden arviointia sekä tavoitteiden asetantaa. Tarkastuslautakunta ehdottaa toistamiseen antamaan toimintakertomuksessa tiiviin yhteenvedon keskeisten hankkeiden tuloksista sekä myönnettyjen kuntarahoitusten tuella aikaansaaduista toimista. Tarkastuslautakunta ehdottaa, että hankkeiden vaikuttavuutta ja hankkeen lopputuotoksen edistymistä seurattaisiin myös hankkeen päättymisen jälkeen muutaman vuoden ajan.

Nuoriso- ja luontomatkailukeskus Oivanki Oy

Nuoriso- ja luontokeskus Oivanki Oy on Kuusamon kaupungin 100 % omistama yhtiö. Nuorisokäytön osuus koko keskuksen käytöstä oli 94 % ja elinkeinon osuus 6 % vuonna 2025.

Vuoden 2025 aikana leirikoululaisia vieraili 1178 henkilöä, joiden yhteenlaskettu majoitusvuorokausien määrä oli 3235 (3397 vuonna 2024). Tavoite leiritoiminnan määrän kasvattamisesta ei täysin toteutunut. Seurakuntien rippileireille osallistui 683 leiriläistä. Majoitusvuorokausia kertyi kaikkiaan 4251. Rippileiritoiminta on merkittävin toimintamuoto majoitusvuorokausina mitattuna. Rippileiritoiminnan kokonaisuuden palaute on hyvä (4,4/5).

Vuonna 2025 OKM:n rahoittamaan Nuotta-valmennukseen kertyi 221 majoitusvuorokautta. Valmennus perustui pienryhmätoimintaan ja nuorten itse asettamiin tavoitteisiin. Oivangan palveluita myytiin aktiivisesti, varaus- ja peruutusikäntänteitä selkiytettiin sekä osallistuttiin valtakunnallisille messuille.

Uusi nuoriso- ja perhemajoitusrakennus Kotka otettiin käyttöön marraskuussa 2025. Majoitusrakennuksessa on kaikkiaan 64 vuodepaikkaa. Vanha majoitusrakennus Riekkö on elinkaarensa päässä, joten mittavat korjaustoimet eivät ole tarkoituksenmukaisia.

Talouden toteutuminen

Talous (1000 €)	TP2024	TA2025	TP2025
Liikevaihto	872	850	882
Liiketoiminnan muut tuotot	490	425	389
Liikevoitto/tappio	-32	0	-100
Tilikauden tulos	-36	0	-103
Taseen loppusumma	736		844
Omavaraisuusaste%	77		55

Tappion (- 103.413 euroa) syntymiseen vaikuttivat mm. poistot 50.000 euroa. Lisäksi uuteen rakennukseen kohdistui kustannuksia vuoden 2025 lopulla, kun myyntiä ei vielä ollut tilojen kalustamisen ja käyttöönoton vuoksi.

Tunnusluvut

Suorite	TP2023	TA2024	TP2025
Matkustajat	13 407	14 000	13 751
Päiväkävijät	6 535	4 500	7 982

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta huomioi myönteisesti jatkuneen rippikoulun majoitusvuorokausi- sekä päiväkävijäkehityksen. Vuosi 2025 oli liikevaihdollisesti paras vuosi Oivangin historiassa. Liikevaihto kasvoi myynnin lisääntymisen myötä 1,1 % vuodesta 2024. Tarkastuslautakunta huomioi aktiivisen myynnin edistämisen ja kannustaa panostamaan edelleen viestintään ja systemaattiseen jälkimarkkinointiin.

9. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutuminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa kuntalain 39 §:ssä kunnanhallitukselle säädettyä hallinnon ja taloudenhoidon vastuutehtävää. Kuusamon kaupunginvaltuusto hyväksyi 18.9.2023 § 33 Kuusamon kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet. Kaupunginhallitus on hyväksynyt 25.9.2023 § 171 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen.

Kaupunginhallitus on antanut toimintakertomuksessa selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimenpiteistä. Vuoden 2025 tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä lautakunnat ovat arvioineet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumista. Laaditun selonteon mukaan tulevaisuuslautakunnassa toteutettiin tarkempaa sisäistä valvontaa. Tehdyn havainnot raportoitiin ja annettiin ohjeistusta sekä järjestetään hankintakoulutusta. Toimintakertomuksen selonteossa todetaan, että muutamia oikeudenkäyntejä, joilla voi olla taloudellista vaikutusta, on meneillään. Kaupunginhallituksella ei ole tiedossa muita lakisääteisten tehtävien laiminlyöntejä tai lakien ja säännösten tai hyvän hallinto- ja johtamistavan vastaisia toimia, joista saattaisi seurata merkittävä korvaus, kanne tai muu sellainen vaatimus tai oikeusseuraamus.

Kaupungin tytäryhtiöt ovat velvolliset hankkimaan konserniohjeen mukaisesti kaupungin suostumuksen merkittäviin yhtiön toiminnassa tapahtuviin muutoksiin ja oikeustoimiin sekä investointeihin. Toimintavuoden aikana on merkittävistä investoinneista tai normaalista poikkeavista asioista käyty keskusteluja tai hankittu ennakkokäsitys konsernijohdolta.

Hallitus esittää toimintakertomuksessa kannanottonaan, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta tuottaa pääosin kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen informaation riittävydestä. Toimintakertomuksessa todetaan, että hallintosäännön edellyttämiä sisäisen valvonnan asianmukaisuuden ja riittävyden arviointeja suoritetaan, mutta ne eivät ole vielä kaikilta osin ja kaikkien tulosalueiden osalta systemaattisia ja edellyttävät käytännön toimintamallien kehittämistä.

Toimintakertomuksen konsernivalvonnan selonteosta ilmenee, että kaupunginhallitus toteaa KSAK Oy:n tilikauden tuloksen olevan tappiollinen -134.000 euroa. Tulos on tappiollinen kuutena vuotena peräkkäin. Taloudellisen riskin minimoiseksi toimintavuonna on käynnistynyt Kuusamo-opiston kannatusyhdistys ry:n ja KSAK Oy:n toimintamallin uudistaminen ja siihen liittyvät kiinteistöjärjestelyt.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset

Tarkastuslautakunta toistaa suosituksensa tietosuojan ja tietoturvan selonteon lisäämisestä toimintakertomukseen. Tarkastuslautakunta suosittaa toimieliinkohtaisen vuotuisen sisäisen valvonnan suunnitelman laatimista esimerkiksi talousarvion laatimisen yhteydessä.

10. Henkilöstö

Kuusamon kaupungin palveluksessa oli 659 henkilöä 31.12.2025.

Työntekijöistä oli vakinaisia 491 ja määräaikaisia 168 henkilöä. Vakituiseen palvelussuhteeseen rekrytoitiin 35 henkilöä ja palvelussuhde päättyi 30 henkilöllä. Keskushallinnon toimialalla henkilöstömäärä (vakituiset) väheni yhdellä työntekijällä vuodesta 2024. Tulevaisuustoimialan henkilöstömäärä lisääntyi 14 ja kasvatus- ja sivistystoimialan 11 henkilöllä. Yhdyskuntatekniikan toimialan henkilöstömäärään ei tullut muutoksia. Henkilöstömäärä kasvoi 24 henkilöllä vuodesta 2024.

Palvelutuotannossa tehtiin vuoden aikana noin 618 henkilötyövuotta, mikä on 9 henkilötyövuotta enemmän kuin vuonna 2024. Koko tarkastelukaudella 2024-2025 henkilötyövuosien vaihteluita selittää mm. TE24-uudistus 1.1.2025 alkaen, jolloin valtiolta siirtyi kunnille liikkeenluovutuksella henkilöstöä.

Kuntarekryn kautta haettiin työntekijöitä vuonna 2025 yhteensä 104 eri työtehtävään (2024:184), josta opetuksen ja kulttuurin osuus oli 49 % ja tulevaisuustoimialan 38 %. Avoimiin työpaikkoihin saatiin kaikkiaan 1.200 hakemusta (2024:920 hakemusta).

Vakinaisessa palvelussuhteessa työskenteli 74,5 % henkilöstöstä, kun valtakunnallisesti kunta-alalla vakinaisia työntekijöitä on 72 %. Kaupungin vakinaisten työntekijöiden määrä on lisääntynyt vuodesta 2023 (71,7 %), mutta aavistuksen vähentynyt vuodesta 2024 (74,6 %). Henkilöstöstä määräaikaisia vuonna 2025 oli eniten tulevaisuustoimialalla 38,5 % ja seuraavaksi kasvatus- ja sivistystoimialalla 28,9 % henkilöstömäärästä. Määräaikaisuutta 79 % (2024: 85 %) selittää sijaisuus tai määräaikainen tehtävä ja 21 % (2024: 10 %) avoimen viran hoito. Määräaikaisten työntekijöiden määrä on hieman vähentynyt edellisestä vuodesta kasvatuksessa ja sivistyksessä (29,8 %), merkittävämmmin tulevaisuustoimialalla (44 %) ja vastaa- vasti lisääntynyt yhdyskuntatekniikassa (12,8 %).

Taulukko 1. Henkilöstön jakautuminen toimialoittain 31.12.2025.

2025	Vakinaiset hlöä	Vak. %	Määräaikaiset hlöä	Määräaik. %	Yhteensä	Osuus % kaikista
Keskushallinto	35	94,6	2	5,4	37	5,6
Kasvatus ja sivistys	332	71,1	135	28,9	467	70,9
Yhdyskuntatekniikka	100	86,2	16	13,8	116	17,6
Tulevaisuus	24	61,5	15	38,5	39	5,9
Yhteensä	491	74,5	168	25,5	659	100

Kaupungin palveluksessa vakinaisessa palvelussuhteessa olevan henkilöstön keski-ikä oli 47,4 vuotta ja oli samaa tasoa kuin vuonna 2024. Henkilöstöstä naisia on 68 % ja miehiä 32 %.

Henkilöstökustannukset olivat vuonna 2025 yhteensä 33,3 milj. euroa (2024: 32,0 milj. euroa). Henkilöstökustannukset työvuosina kasvoi edellisestä vuodesta 1.384 euroa/henkilötyövuosi. Henkilöstökustannukset oli 53.901 euroa/henkilötyövuosi (2024: 52.517 euroa).

Eläkemenoperusteiset kustannukset (0,79 milj. euroa) vähenivät edellisestä vuodesta 140.000 eurolla.

Sairauspoissaoloja työntekijää kohti oli keskimäärin 13,2 kalenteripäivää, kun niitä oli edellisvuonna 13 kalenteripäivää. Sairauspoissaolot vuonna 2025 oli yhteensä 8.696 kalenteripäivää eli 14,1 HTV /henkilö, kun vuonna 2024 sairauspoissaoloja oli yhteensä 8.273 kalenteripäivää eli 13,6 HTV/henkilö. Koko kunta-alalla (Kunta10-tutkimus) sairauspoissaoloja oli vuonna 2024 keskimäärin 16,3 päivää/HTV. Sairauspoissaolojen kustannus on noin 3,0 milj. euroa vuonna 2025 (350 euroa/kalenteripäivä). Terveystalo Oy:n raportoinnin mukaan sairastavuuden kustannukset olivat 2,12 milj. euroa (2024: 2,0 milj. euroa).

Sairauspoissaolojen määrä (kalenteripäivä) kasvoi 5,1 %:lla edellisvuodesta. Kuusamon kaupungin työntekijöistä 65 % (2024: 65 %) ei ollut päivääkään poissa työstä sairauden takia. Työterveyshuollon tietojen mukaan sairauspoissaolojen suurimpina aiheuttajina diagnosiryhmittäin olivat mielenterveyden häiriöt (38 %) sekä tuki- ja liikuntaelinsairaudet (24 %). Yli 60 päivää kestäneiden poissaolojen osuus kaikista sairauspoissaoloista oli 31 % (2024:24 %) ja yli 10 päivää kestävien sairauspoissaolojen osuus oli 69 % (2024: 66 %).

Työterveyshuollon palvelut tuottaa Suomen Terveystalo Oy. Sopimukseen sisältyy lakisääteisen työterveyshuollon lisäksi yleislääkäritasoinen sairaanhoito. Kuusamon kaupungin työterveyshuollon kustannukset vuonna 2025 olivat 537.000 euroa (2024: 484.000 euroa). Työterveyshuollon kustannukset ovat kasvaneet vuodesta 2024 sairaanhoitopalvelujen käytön lisääntymisen takia. Työterveyshuollon kustannukset olivat 815 euroa/työntekijä vuonna 2025 (2024:762 euroa).

Vuoden 2025 kyselyn tulosten mukaan työyhteisön toimivuus ja työyhteisötaidot sai keskiarvon 3,8 (2024: 3,8, 2023: 3,6) ja lähityöyhteisön johtaminen keskiarvon 3,9 (2024: 3,8, 2023: 3,6) asteikolla 1-5. Tulos on lähes samaa tasoa kuin Kunta10 ”Lähiesimieheltä saa tukea työhön” -väittämän tulos 4. Kyselyssä ”Omat voimavarat” -väittämän tulos (3,7) heikkeni edellisestä vuodesta (3,8). Kyselyn tulosten perusteella tunnistetaan kehittämistarpeita ja tehdään toimenpiteitä hyvinvoinnin edistämiseksi.

Kaupungin henkilöstö teki etätöitä vuonna 2025 yhteensä 3.896 päivää (2024: 2.844 päivää). Palkallisia koulutuspäiviä kirjattiin vuonna 2025 kaikkiaan 670 työpäivää (2024: 679, 2023: 771). Koulutuksiin osallistumisen määrä on vähentynyt viime vuosina.

Tarkastuslautakunnan johtopäätökset ja suositukset:

Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana sairauspoissaoloissa mielenterveyden häiriöiden lisääntymistä. Tarkastuslautakunta kannustaa panostamaan vielä enemmän mielen hyvinvoinnin ja työssä jaksamisen tukemiseen. Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että määräaikaisten työntekijöiden osuus on vakiintunut noin 25 %:iin ja on selvästi alle maan keskiarvon (28 %).

11. Johtopäätökset

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan kaupunkia on kokonaisuutena johdettu ja hoidettu asianmukaisesti. Kaupunginvaltuuston hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat pääosin. Mittavat investoinnit ja kokonaistulokertymän väheneminen näkyy velkamäärän merkittävänä kasvuna suhteessa kokonaistulojen kehitykseen. Tulokertymää vahvistettiin korottamalla tulo- ja kiinteistöveroprosentteja vuodelle 2025.

Talouden haasteena tulevana vuosina nähdään valtionosuusrahoituksen leikkaukset, valmistelussa oleva valtionosuusrahoitusuudistus sekä merkittävät investointitarpeet ja velkamäärän voimakas kasvu. Kaupunki pyrkii kasvattamaan tulokertymää panostamalla merkittävästi elinvoiman kasvuun sekä toiminnan vaikuttavuuteen ja tuloksellisuuteen.

Tilintarkastaja on antanut 23.4.2026 tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2025. Kertomus ei sisällä huomautuksia. Tilintarkastaja on esittänyt tilinpäätöksen 2025 hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille vuoden 2025 osalta. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastusyhteisön esitykseen tili- ja vastuuvapauden myöntämisestä sekä tilinpäätöksen hyväksymisestä.

Tarkastuslautakunta kiittää kaupungin henkilöstöä ja luottamushenkilöitä asukkaiden hyväksi tehdystä ansiokkaasta työstä.

Kuusamossa 23. huhtikuuta 2026

Seija Ronkainen
Seija Ronkainen
puheenjohtaja

Timo Kämäräinen
Timo Kämäräinen
varapuheenjohtaja

Tanja Ronkainen
Tanja Ronkainen

Kalle Siuruainen
Kalle Siuruainen

Laura Tornberg
Laura Tornberg

Leena Mustonen
Leena Mustonen
varajäsen